



**REPUBLIKA HRVATSKA
MINISTARSTVO UPRAVE**

KLASA: 023-01/17-01/81
URBROJ: 515-02-02-01/1-17-5
Zagreb, 8. kolovoza 2017.

**ŽUPANIJAMA
GRADOVIMA
OPĆINAMA**

svima
- putem Ureda državne uprave u županijama

**GRAD ZAGREB
Ured gradonačelnika**

PREDMET: Primjena članka 15. stavka 2. Zakona o javnoj nabavi
- uputa, daje se

Slijedom učestalih upita jedinica lokalne samouprave u pogledu primjene odredbe članka 15. stavka 2. Zakona o javnoj nabavi („Narodne novine“, broj 120/16) i određenja donositelja pravilnika o provedbi postupaka jednostavne nabave, Ministarstvo uprave kao središnje tijelo državne uprave nadležno za sustav lokalne i područne (regionalne) samouprave, smatra potrebnim svim jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave ukazati sljedeće:

Uvodno ističemo da je Ministarstvo gospodarstva, poduzetništva i obrta središnje tijelo državne uprave nadležno za provedbu i nadzor nad provedbom Zakona o javnoj nabavi kao posebnog zakona kojim se uređuje postupak javne nabave koji provodi javni naručitelj, a među kojima su i jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave.

Međutim, budući da je primjena predmetne odredbe Zakona o javnoj nabavi postavljena u kontekstu ovlasti tijela jedinica lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave, Ministarstvo uprave u okviru svojeg djelokruga ističe sljedeće:

U članku 15. stavku 2. Zakona o javnoj nabavi koji je na snagu stupio 1. siječnja 2017. godine, propisano je da pravila, uvjete i postupke jednostavne nabave utvrđuje naručitelj

općim aktom, uzimajući u obzir načela javne nabave te mogućnost primjene elektroničkih sredstava komunikacije.

Ranije važećim Zakonom o javnoj nabavi („Narodne novine“, broj 90/11, 83/11, 143/13 i 13/14) u članku 18. stavku 3. koji je uređivao istu činjeničnu situaciju – reguliranje postupka jednostavne nabave, odnosno nabave male vrijednosti, bilo je propisano da se predmetni Zakon ne primjenjuje za nabavu robe i usluga procijenjene vrijednosti do 200.000,00 kuna, odnosno za nabavu radova do 500.000,00 kuna, a pitanja nabave do tih vrijednosti uređuje naručitelj svojim aktom.

Dakle, razlika važeće zakonske odredbe u odnosu na raniju odredbu je da je sada Zakonom jasno propisano da se pravila, uvjeti i postupci jednostavne nabave uređuju općim aktom koji donosi naručitelj.

Nesporno je da predstavničko tijelo jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave donosi odluke i druge opće akte kojima uređuje pitanja iz samoupravnog djelokruga jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave.

Isto tako, jasno je da općinski načelnik, gradonačelnik, odnosno župan izvršava ili osigurava izvršavanje općih akata predstavničkog tijela, upravlja nekretninama i pokretninama u vlasništvu jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave kao i njezinim prihodima i rashodima te odlučuje o stjecanju i otuđivanju nekretnina i pokretnina jedinice i raspolaganju ostalom imovinom uz ograničenja utvrđena zakonom.

Navedene ovlasti nedvojbeno proizlaze iz Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“, broj 33/01, 60/01, 129/05, 109/07, 125/08, 36/09, 150/11, 144/12, 19/13 – pročišćeni tekst i 137/15 – ispravak) kao sustavnog propisa koji uređuje jedinice lokalne samouprave i jedinice područne (regionalne) samouprave, njihov djelokrug i ustrojstvo, način rada njihovih tijela, nadzor nad njihovim aktima i radom te druga pitanja od značenja za njihov rad.

Međutim, u odnosu na pitanje reguliranja postupka jednostavne nabave s obzirom na opetovane upite jedinica lokalne samouprave o ovlaštenom donositelju akta o jednostavnoj nabavi i ukazivanja na problematiku funkcionalne operativnosti u pitanjima jednostavne nabave, Ministarstvo uprave ističe kako slijedi:

Općinski načelnik, gradonačelnik, odnosno župan u okviru svojih ovlasti može donositi opće akte ako je za to ovlašten posebnim propisom. Tako, na primjer donosi pravilnik o unutarnjem redu sukladno odredbama Zakona o službenicima i namještenicima u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“, broj 86/08 i 61/11).

U takvim slučajevima se u pravilu radi o općim aktima internog karaktera, odnosno aktima koji nema djelovanje *erga omnes*.

Ovo Ministarstvo je mišljenja da bi akt iz članka 15. stavka 2. Zakona o javnoj nabavi bio upravo takav akt.

Naime, predmetnom zakonskom odredbom je propisano da se tim aktom utvrđuju pravila, uvjeti i postupak jednostavne nabave. Iz toga je vidljivo da se radi o aktu postupovne prirode, dakle, aktu kojim se ne uređuju pitanja materijalno-pravne naravi, već

formalno-pravna pitanja i to pitanja koja su od značaja isključivo za jedinicu lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave u konkretno, provedbi jednostavne nabave, a što ujedno, znači da se radi o aktu koji nema djelovanje *erga omnes*.

Slijedom navedenog, Ministarstvo uprave smatra da bi u cilju operativnosti, djelotvornosti i učinkovitosti provedbe postupaka jednostavne nabave, opći akt iz članka 15. stavka 2. Zakona o javnoj nabavi, moglo donijeti i izvršno tijelo jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave, znači, općinski načelnik, gradonačelnik, odnosno župan.

Završno napominjemo da je s ovakvim stavom suglasno Ministarstvo gospodarstva, poduzetništva i obrta.



O tome obavijest:

Ministarstvo gospodarstva, poduzetništva i obrta
10 000 Zagreb, Ulica grada Vukovara 78